



ДЕПАРТАМЕНТ  
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

14.10.2021

№ 2896

Воронеж

**Об утверждении Программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям на 2022 год по региональному государственному  
контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и  
спиртосодержащей продукции**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Отделу программного управления, анализа и мониторинга (Ишутин) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области Медведева А.В.

Руководитель департамента

С.В. Юсупов

Утверждена  
приказом департамента  
департамента имущественных и  
земельных отношений  
Воронежской области  
от 14.12.2021 № 2846

**Программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям на 2022 год по региональному государственному  
контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и  
спиртосодержащей продукции**

**I. Общие положения**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее - Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее - Департамент) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1.2. Виды контроля (надзора), в отношении которых разработана настоящая Программа:

- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Усиление роли профилактических мероприятий в контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется путем реализации требований постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле

(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В целях профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного закон контроля (надзора) и муниципального контроля» приказом департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 16.12.2020 № 2881 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год (далее – программа профилактики).

В соответствии с частью 6 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ в 2021 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, проводятся в соответствии с программами профилактики нарушений соответствующих требований на 2021 год. С 1 июля по 31 декабря 2021 года контрольные (надзорные) органы проводят профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ, без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В этой связи Департамент направил работу на усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований, что стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Департамента в 2020 -2021 годах.

На официальном сайте Департамента в сети «Интернет» размещен приказ департамента от 28.06.2018 № 1575 «Об утверждении Перечней правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области и Порядка их ведения».

На официальном сайте Департамента реализована возможность оставить замечания и внести предложения по Перечню нормативных правовых актов.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте департамента.

В целях оказания практической помощи хозяйствующим субъектам, разработаны и размещены на официальном сайте департамента:

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

По состоянию на 08.12.2021 на территории Воронежской области осуществляют 2096 хозяйствующих субъектов, занимающихся розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Должностными лицами в отношении хозяйствующих субъектов нарушивших установленный законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядок учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции составлено 11 протоколов по статье 14.19. Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Указанные хозяйствующие субъекты привлечены к административной ответственности по ст. 14.19 КоАП РФ (вынесено 11 постановлений).

В соответствии с письмами МРУ Росалкогольрегулирования по Центральному федеральному округу проведены контрольные (надзорные мероприятия) без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями посредством анализа информации ЕГАИС в части выявления нарушений установленного законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в связи с не подтверждением последними товарно-транспортных накладных в ЕГАИС.

Всего составлено протоколов 64 по статье 14.19 КоАП РФ.

Указанные хозяйствующие субъекты привлечены к административной ответственности по ст. 14.19 КоАП РФ.

МРУ Росалкогольрегулирования по Центральному федеральному округу (письмо от 12.07.2021 № у1-12247/03)	1 квартал	вынесено постановлений о назначении административного наказания	38
МРУ Росалкогольрегулирования по Центральному федеральному округу (письмо от 27.07.2021 № у1-13316/03)	2 квартал	вынесено постановлений о назначении административного наказания	15

По фактам нарушений законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции за 2021 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами составлены протоколы об административных правонарушениях:

- по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции – 6;
- по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ за оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии – 2;
- по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ за оборот алкогольной продукции без маркировки, предусмотренной законодательством Российской Федерации - 4.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда:

- Отсутствие единого понимания соблюдения обязательных требований у контролируемых лиц;
- Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты в связи с мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2020 году, что послужило в свою очередь в 2021 году выявлению в большинстве случаев нарушений обязательных требований.

### III. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основные задачи Программы:

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции путем активизации профилактической деятельности департамента;

- формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой департаментом контрольно-надзорной деятельности.

#### IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	<p>Информирование контролируемых лиц посредством размещения следующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);</li> <li>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</li> <li>4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;</li> <li>5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных</li> </ol>	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты в сфере розничной продажи алкогольной продукции	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

	<p>требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (при наличии плановых мероприятий);</p> <p>8) программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;</p> <p>10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департаментом, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;</p> <p>13) доклады о государственном контроле (надзоре);</p> <p>14) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами;</p> <p>15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p>		
2.	Обобщение практики осуществления государственного	Не позднее 1 февраля 2023,	Отдел лицензирования,

	контроля (надзора): подготовка и размещение на <u>официальном сайте</u> департамента в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике	размещение на сайте департамента в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения	лицензионного контроля и декларирования
3.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
4.	Консультирование контролируемых лиц: в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе в письменной форме по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения	Постоянно	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования



	<p>которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>- порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц департамента.</p>		
5.	<p>Самообследование (осуществляется в автоматизированном режиме путем заполнения утвержденной формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) на сайте Департамента в сети «Интернет»</p>	В течение года	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
6.	Профилактический визит	Ежеквартально	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

#### V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются следующие показатели:

1) количество проведенных профилактических мероприятий – 6 (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий (по их типам);

2) доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц, умноженное на 100).